

Gratis tilldelning av utsläppsätter

Regeländringar och ansökan om tilldelning för 2026-2030

Presentation på verifierardagen 2023-09-22

*Ping Höjding
Utsläppshandelsenheten*

Ett reviderat ETS-direktiv

De huvudsakliga ändringar som påverkar tilldelning

- verksamhetsbeskrivning (Bilaga I ETS-direktivet)
- villkorad tilldelning (Artikel 10a ETS-direktivet)
- revidering av riktmärken (Artikel 10a ETS-direktivet)
- utfasning av tilldelning för sektorer som omfattas av klimatgränsjusteringsmekanism CBAM (Artikel 10a ETS-direktivet, CBAM-förordningen)

Genomförande av ETS-direktivet

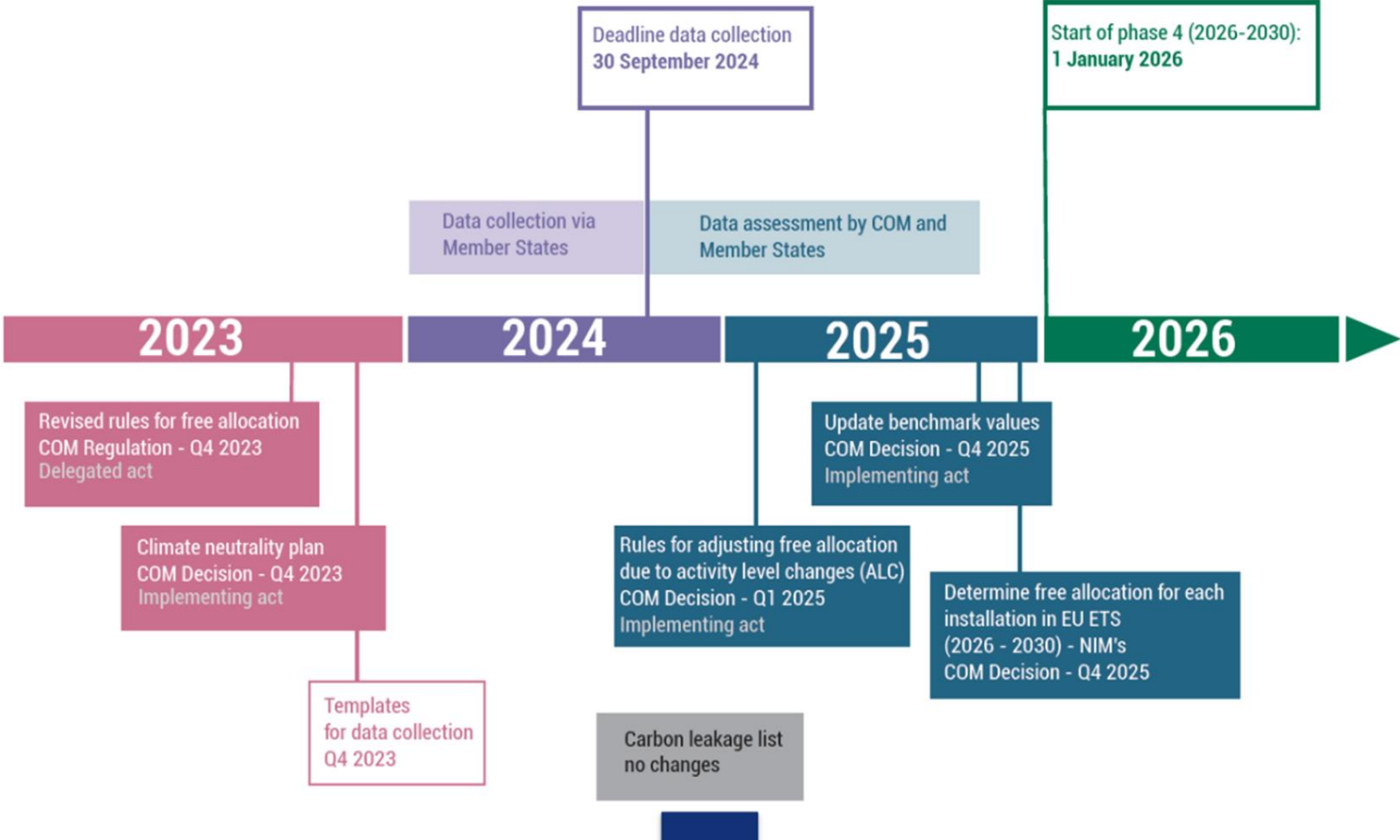
olika förordningar och stöddokument

(revidering och nya)

- Revidering av FAR, RALC (MRR, AVR)
- En ny förordning om format och innehåll i klimatneutralitetsplaner (CNP)
- Uppdatering av förordningen om riktmärkena
- Revidering av mallen för ansökan (referensdatarapport)
- En nya mall för CNP
- Revidering av vägledningsdokumenten och ev. framtagning av nya

KOM:s preliminära tidsplan

General timeline



En ny ansökningsrunda

tilldelning 2026-2030

- VU lämnar verifierad ansökan till NV (senast den 30 maj 2024).
- Vissa anläggningar behöver lämna in CNP för full tilldelning (senast den 30 maj).
- NV lämnar nationella genomförandeåtgärder (NIMs) till KOM (senast 30 september 2024).
- Den reviderade förordningen om riktmärkena klar (kvartal 4, 2025).
- KOM beslutar om NIMs (kvartal 4, 2025)
- NV beslutar om gratis tilldelning för 2026-2030 (2025-2026).

Ansökan om tilldelning 2026-2030

Består av

- * En verifierad referensdatabaserapport
- * En övervakningsmetodplan (ej krav på verifiering)
 - befintlig anläggning
 - ny deltagare (ÖMP inlämnas senast 3 månader före ansökan).
- * En klimatneutralitetsplan
 - För vissa anläggningar för att få full tilldelning. Verifiering av vissa delar i planen i ett senare skede*

Referensdatarapporter

- Underlag för uppdatering av riktmärkena
- Underlag för beräkning av den samlade tilldelningen och korrigeringsfaktor som CSCF...
- Underlag för beslut om tilldelning för enskilda anläggningar
- Underlag för bedömning om villkorad tilldelning mot genomförande av vissa energieffektiviseringsåtgärder

Villkorad tilldelning energieffektivisering

förslag till genomförande

En anläggnings gratis tilldelning av utsläppsrätter ska minskas med 20% om

1. anläggningen omfattas av skyldigheten att genomföra en energikartläggning eller införa ett energiledningssystem enligt EED, och
2. om rekommendationerna enligt energikartläggningen inte har genomförts.

Tilldelningen ska inte minskas om

1. återbetalningstiden för de relevanta investeringarna som krävs för att genomföra rekommendationerna överstiger **tre år**, eller
2. kostnaderna för investeringarna är oproportionerliga, eller
3. andra åtgärder som leder till motsvarande utsläppsminskning har genomförts, eller
4. rekommenderade åtgärder skulle inte leda till energibesparing inom systemgränserna av anläggningens industriprocesser, eller
5. anläggningsspecifika förutsättningar (inkl. underhållsperioder), på vilka beräkningen av återbetalningstiden grundats på, har inte inträffat än, eller
6. rekommendationer var inte framtagna under den bestämda referensperioden

Villkorad tilldelning energieffektivisering

förslag till genomförande

- Verifiering genomförs tillsammans med referensdatarapporter
- Därefter, i förekommande fall, verifiering av genomförande av energieffektiviseringsåtgärder i samband med verifiering av verksamhetsnivårapporter (tidigast VNR 2026)

Villkorad tilldelning energieffektivisering

förslag till genomförande

- **Om uppgifter av återbetalningstider saknas i rapport från energikartläggningen**

VU tar fram uppgifter som ska verifieras.

- **bedömning av oproportionell kostnader**

Om investeringskostnader överskrider något av tröskelvärdena nedan

**5% av anläggningens omsättning eller 25 % av anläggningens vinst, eller*

** 50% av ekonomiskt årsmedelvärde av de antal utsläppsrätter som annars skulle dras av.*

Verifiering av villkorad tilldelning energieffektivisering

KOM:s konceptpapper för revidering av AVR (förslagversion för CCEG 14/9)

Checks to be carried out by the verifier

- Checks on pay-back time,
- Checks on the proportionality of investments costs,
- Checks on alternative measures,
- Checks on whether recommendations lead to energy savings within the system boundaries of the industrial process carried out at the installation,
- Checks whether the installation specific operating conditions, including planned or unplanned periods of maintenance, upon which the pay-back period was determined, has occurred yet, or not.

Villkorad tilldelning: klimatneutralitetsplan (CNP)

förslag till genomförande

- För att få full tilldelning ska anläggningar vars genomsnittliga utsläppsnivåer under åren 2016–2017 överstiger den 80:e percentilen inom respektive produktmarknad omfattas av kravet för att upprätta och genomföra en plan för att uppnå klimatneutralitet vid 2050.
- Tilldelningen ska minskas med 20% om uppgifterna enligt stycket 2 nedan inte har **verifierats för perioden fram till slutet av 2025 och därefter vart femte år.**

CNP-förordningen anger format och minimiinhåll i planer

Planen ska ange

1. åtgärder och investeringar för att anläggningen ska uppnå klimatneutralitet senast 2050,
2. mellanliggande **mål och delmål** för att **senast den 31 december 2025 och därefter senast den 31 december vart femte år**, mäta de framsteg som gjorts för att uppnå klimatneutralitet enligt 1, och
3. en uppskattning av effekterna på utsläppen av växthusgaser för var och en av de åtgärder och investeringar som avses i 1.

Klimatgränsjusteringsmekanism CBAM

påverkan på gratis tilldelning

- **CBAM-förordningen anger vilka sektorer/sub-sektorer som ska omfattas (CN-koder)**
- **Stegvis utfasning av gratis tilldelning (2026-2033)**
- **Flera delanläggningar tillkommer**
 - VärmeRM KL: CBAM, icke CBAM*
 - BränsleRM KL: CBAM, icke CBAM*
 - Processutsläpp KL: CBAM, icke CBAM*
- **CN-koder utöver PRODCOM/NACE-koder**

KOM:s preliminära tidtabell för revidering/framtagna av vägledningsdokument/mallar



Provisional timeline *(mostly first drafts)*

- Linked to adoption of (updated) legal texts
- Annex I GD: end of 2023 *(final version)*
- **Guidance and MP relating to ETS 2**: end of 2023
- Updated BDR and VR on BDR: January - February 2024
- New CNP GD and CNP template: January - February 2024
- Updated FAR GDs, NIMs Tool: Q1 2024
- **AER and VR relating to ETS 2**: end of 2024

KOM:s preliminära tidtabell för revidering/framtagning av vägledningsdokument/mallar



Key topics that will impact guidance documents and templates (1/5)

- **Broadening of scope** of inclusion (biomass, specific sectors, GHG transport, handling of waste incinerators)
 - Strong impact on Annex I Guidance Document (Member States already commented on draft updates)
 - More limited impact on FAR Guidance Documents GD3 and GD9, and on Baseline Data Report (BDR)

KOM:s preliminära tidtabell för revidering/framtagning av vägledningsdokument/mallar



Key topics that will impact guidance documents and templates (2/5)

- **Conditionality criteria** (energy efficiency, 20% 'worst' performers, CNP)
 - **New GD** on Climate Neutrality Plans
 - **New template** for Climate Neutrality Plans
 - Strong impact on FAR GD4 (*Guidance on verifier's role on conditionality*), VR templates, BDR, ALC and CNR
 - More limited impact on FAR GD2, GD3, GD5, and GD7, and on BDR, ALC Template and ALC Tool
 - Small impact on FAR GD1

Frågor till verifierare

1. Kommer verifiering av villkorad tilldelning kopplat till genomförande av energieffektiviseringsåtgärder rymmas inom befintlig kompetens av ETS-verifierare?
Om nej, vilken ytterligare kompetens behövs?
2. Hur mycket mer arbete kommer det att innebära för er för att verifiera villkorad tilldelning kopplat till energieffektivisering?
3. Hur mycket mer arbete kommer det att innebära för er för att verifiera mellanliggande mål och delmål i klimatneutralitetsplaner?
4. Har ni kapacitet att göra de verifieringar som behövs för verifiering av de nya ansökningarna om tilldelning för 2026-2030 och verifiering av VNR avseende verksamhetsåret 2023?
5. Andra synpunkter?

TACK!

